

**UCHWAŁA NR XV/133/19
RADY MIEJSKIEJ W GRYFINIE**

z dnia 28 listopada 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o zbadanie poprawności pobierania opłat za usługi opiekuńcze świadczone przez Żłobek Miejski w Gryfinie

Na podstawie art. 241 i 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, poz. 1629, z 2019 r. poz. 60, poz. 730, poz. 1133) oraz § 85 uchwały nr L/503/18 Rady Miejskiej w Gryfinie w sprawie przyjęcia Statutu Gminy Gryfino (DZ. Urz. Woj. Zach. poz. 4314) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu wniosku Pana ...*) o zbadanie poprawności pobierania opłat za świadczenie usług opiekuńczych przez Żłobek Miejski w Gryfinie, w miesiącu, w którym placówka jest nieczynna z powodu przerwy urlopowo-remontowej, Rada Miejska w Gryfinie uznaje, że opłaty w okresie, o którym mowa we wniosku, są pobierane poprawnie.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do powiadomienia Wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosku poprzez przesłanie kopii niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Rafał Guga

UZASADNIENIE

W dniu 14 października 2019 r. do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Gryfinie wpłynął wniosek złożony przez Pana ...*) o zbadanie poprawności pobierania opłat za świadczenie usług opiekuńczych w Żłobku Miejskim w Gryfinie.

Wątpliwości Wnioskodawcy dotyczą okresu, w którym placówka jest nieczynna z powodu przerwy urlopowo-remontowej, która w bieżącym roku przypadła w dniach od 15 do 31 lipca 2019 r. W miesiącu tym Żłobek był czynny przez 10 dni roboczych, a opłatę naliczono w pełnej wysokości, za cały miesiąc, pomniejszając ją o 1 zł za każdy dzień nieobecności dziecka w Żłobku. Wnioskodawca powołuje się na zawartą umowę, której przedmiotem jest świadczenie usług opiekuńczych nad dzieckiem, a jej stronami są rodzice dziecka oraz reprezentowany przez Dyrektora Żłobek Miejski w Gryfinie. Wnioskodawca twierdzi, że opłaty za ten okres naliczane są niepoprawnie, bowiem w okresie tym Żłobek nie świadczy usług opiekuńczych nad dzieckiem, a dokumenty regulujące funkcjonowanie żłobka, kwestii odpłatności za ten okres nie normują.

Przewodniczący Rady skierował otrzymany wniosek do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Gryfinie. Komisja na posiedzeniu w dniu 12 listopada 2019 r. zapoznała się z treścią wniosku i załączonymi do niego dokumentami, wysłuchała wyjaśnień złożonych przez obecną na posiedzeniu Dyrektora Żłobka oraz zapoznała się ze stanowiskiem Zastępcy Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino.

Wysokość opłaty za pobyt dziecka w Żłobku uregulowana jest uchwałą nr XXVI/235/16 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka i częściowych zwolnień z tych opłat oraz maksymalnej opłaty za wyżywienie dziecka w żłobku utworzonym przez Gminę Gryfino. Uchwała ustaliła opłatę stałą za jeden miesiąc za usługi świadczone przez żłobek w wysokości 20% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Natomiast uchwała nr XXVI/233/16 z 25 sierpnia 2016 r. w sprawie utworzenia i nadania statutu Żłobkowi Miejskiemu w Gryfinie stanowi o zmniejszeniu opłaty stałej o 1 zł za każdy dzień nieobecności dziecka w Żłobku, przewiduje też okresy, w których żłobek nie funkcjonuje, tj. przerwy urlopowo-remontowe, których termin podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty. W marcu 2017 r. opłata stała uległa zmniejszeniu uchwałą Rady nr XXXV/339/17 i wynosi obecnie 16% minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Zgodnie z powyższymi regulacjami za pobyt w żłobku dziecka Wnioskodawcy w lipcu br. została naliczona opłata, której wysokość Wnioskodawca kwestionuje.

Dyrektor Żłobka w złożonych członkom komisji wyjaśnieniach wskazała, że żłobek podlega rygorom ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 i nie jest placówką oświatową, z tego też względu nie otrzymuje subwencji oświatowej, z której działalność placówki mogłaby być finansowana. Miesięczny koszt utrzymania dziecka w żłobku jest znaczący, rodzice partycypują w tym koszcie w granicach ustalonych przez Radę Miejską, natomiast pozostała część kosztu utrzymania dziecka spoczywa na gminie. Okres, w którym żłobek jest nieczynny, zdaniem Dyrektora, wynika z potrzeby dokonania koniecznych w obiekcie remontów i napraw. Zarówno przepisy ustawy, jak i rozporządzenia regulujące warunki lokalowe i sanitarne, jakie musi spełniać obiekt, w którym prowadzony jest żłobek, szczegółowo regulują kwestie dotyczące m.in. ilości zatrudnionego personelu, powierzchni pomieszczeń przeznaczonych na pobyt dzieci czy dostępności do węzła sanitarnego. Niemożliwe jest, zdaniem Dyrektora, zorganizowanie pracy żłobka w taki sposób, żeby wykonywać prace remontowe etapami, przy normalnej działalności placówki i obecności w tym czasie dzieci. Przerwa w pracy żłobka związana jest także ze spoczywającym na pracodawcy obowiązkiem udzielenia zatrudnionym pracownikom urlopu wypoczynkowego, z którego część powinna trwać nie mniej niż 14 kolejnych dni kalendarzowych. Dyrektor Żłobka argumentowała, że zasady funkcjonowania żłobka są rodzicom znane, informacja o terminie zamknięcia placówki przekazywana jest na zebraniu i wywieszona na tablicy ogłoszeń. Dyrektor zabiega o dobry kontakt z rodzicami dzieci i jest do dyspozycji rodziców oczekując wszelkich sugestii i uwag dotyczących działalności placówki.

Ze stanowiska przedstawionego przez Zastępcę Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino wynika, że jest to jedyny wniosek zgłoszony przez rodzica dziecka uczęszczającego do żłobka w sprawie zmiany zasad dotyczących odpłatności. W związku z pozyskaniem przez Gminę Gryfino dofinansowania w ramach programu „Maluch plus”, w 2017 roku zmniejszona została wysokość opłaty stałej do 16% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zmiana uchwały w zakresie odpłatności za usługi świadczone przez żłobek wymagała będzie zmiany w systemie finansowania placówki, poprzez obciążenie dodatkową kwotą budżetu gminy Gryfino, czyli w konsekwencji przeniesienia w przeważającej mierze ciężaru utrzymania dziecka uczęszczającego do żłobka na mieszkańców gminy Gryfino. Taki też skutek spowoduje wprowadzenie zwolnienia rodziców z opłat za okres przerwy urlopowo-remontowej, podczas której powstają dla placówki koszty, dla pokrycia których należałoby wskazać dodatkowe źródło. Zastępca Burmistrza argumentował, że wspólnota, jaką jest gmina Gryfino, a próbuje fakt, iż w części ponosi koszty utrzymania miejsca w żłobku, ale oczekuje racjonalnego określenia proporcji tych kosztów i tak też proporcje te są w przekonaniu Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino określone.

Po przeanalizowaniu złożonego wniosku o zbadanie poprawności pobierania opłat za świadczenie usług opiekuńczych przez Żłobek Miejski w Gryfinie, w miesiącu, w którym placówka jest nieczynna z powodu przerwy urlopowo-remontowej, Rada Miejska w Gryfinie podziela argumenty przedstawione przez Dyrektora Żłobka Miejskiego oraz Zastępcę Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino i uznaje, że opłaty w miesiącu, w którym w placówce przypadła przerwa urlopowo-remontowa, zostały naliczone poprawnie.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 246 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego Wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.

*) – wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Jawność wyłączyła Agnieszka Grzegorzczak – Inspektor w Biurze Obsługi Rady.