

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W GRYFINIE

z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r. poz. 40) w związku z art. 8 ust. 2 oraz art. 36 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022r. poz. 530) oraz § 1 ust. 3, § 6 i § 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2021r. poz. 1960) uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się miesięczne wynagrodzenie Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino w następującej wysokości:

- 1) wynagrodzenie zasadnicze: 8 344 zł brutto (słownie: osiem tysięcy trzysta czterdzieści cztery złote),
- 2) dodatek funkcyjny: 2760 zł brutto (słownie dwa tysiące siedemset sześćdziesiąt złotych),
- 3) dodatek specjalny w kwocie wynoszącej 30% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku specjalnego,
- 4) dodatek za wieloletnią pracę według zasad określonych w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530).

§ 2. Traci moc uchwała Nr XLVIII/486/18 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Gryfinie.

§ 4. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2023 r.

2. Uchwała ma zastosowanie do ustalania wysokości wynagrodzenia Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino od dnia 1 sierpnia 2021 r.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Rafał Guga

UZASADNIENIE

W dniu 1 listopada 2021r. weszła w życie ustawa z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1834), która zmieniła brzmienie przepisu art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych. Nowelizacja przepisów ustawy o pracownikach samorządowych zwiększyła poziom maksymalnego wynagrodzenia pracowników zatrudnionych na podstawie wyboru i jednocześnie wprowadziła gwarantowane minimalne wynagrodzenie. Zgodnie z nowym brzmieniem przepisu maksymalne wynagrodzenie Burmistrza Gminy Gryfino (stanowiące sumę maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego, maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego oraz kwoty dodatku specjalnego) nie będzie mogło przekroczyć w okresie miesiąca 11,2-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz.1658). Wysokość kwoty bazowej ustalonej w ustawie budżetowej na rok 2022 wynosiła 1789,42 zł i nie uległa zmianie w ustawie budżetowej na rok 2023 r. Wobec powyższego **maksymalny** poziom wynagrodzenia wójtów, burmistrzów i prezydentów miast (ze wszystkimi składnikami, nie wliczając dodatku za wysługę lat) nie może być wyższy niż 20 041,50 zł.

Stosownie do załącznika nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. 2021 r., poz. 1960) w gminie powyżej 15 tys. do 100 tys. mieszkańców, określone zostały kwoty wynagrodzenia burmistrza na następującym poziomie:

- 1) wynagrodzenie zasadnicze – **maksymalny** poziom: 10 430 zł (załącznik nr 1 do ww. rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, I tabela);
- 2) dodatek funkcyjny – **maksymalny** poziom: 3 450 zł (załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, I tabela);
- 3) dodatek specjalny – obligatoryjny element wynagrodzenia w stałej kwocie wynoszącej 30% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego (§ 6 ww. rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych w zw. z art. 36 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych);
- 4) dodatek za wieloletnią pracę – obligatoryjny element wynagrodzenia, przysługuje pracownikowi w zależności od jego stażu pracy i wynosi od 5% do 20 % wynagrodzenia zasadniczego (§ 7 rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych w zw. z art. 38 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych)

Nadto ustawodawca dodał ust. 4 do art. 37 ww. ustawy o pracownikach samorządowych określając **minimalny** poziom wynagrodzenia. W myśl ww. przepisu art. 37 ust. 4 ustawy o pracownikach samorządowych wynagrodzenie Burmistrza nie może być niższe od 80% maksymalnego wynagrodzenia rozumianego jako suma maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego, maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego oraz kwoty dodatku specjalnego, co w przypadku Gminy Gryfino stanowi kwotę **14 435,20 zł brutto**. Do tej kwoty nie wlicza się dodatku z tytułu wysługi lat.

Aktualnie otrzymywane przez Burmistrza wynagrodzenie miesięczne to: wynagrodzenie zasadnicze w kwocie 4.800 zł, dodatek funkcyjny w kwocie 2.100 zł, dodatek specjalny w kwocie 2.760 zł (40% sumy wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego), dodatek z tytułu wysługi lat w wysokości 960 zł (20% wynagrodzenia zasadniczego). Łączna kwota wynagrodzenia miesięcznego Burmistrz Miasta i Gminy Gryfino wynosi **10.620 zł brutto**. Obecne wynagrodzenie

zostało ustalone na podstawie dotychczas obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2018 r. poz. 936 ze zm.) wprowadzającego z dniem 01 lipca 2018 r. obniżone stawki wynagrodzeń burmistrzów.

Obecna kwota wynagrodzenia miesięcznego Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino jest niższa niż ustawowo gwarantowana kwota minimalnego wynagrodzenia dla osób pełniących funkcję burmistrza w gminach powyżej 15.000 i do 100.000 mieszkańców. W związku z powyższym obligatoryjnym jest dostosowanie wynagrodzenia Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino do zmienionych przepisów.

Zgodnie z art. 18 wyżej przywołanej ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw przepisy ustaw zmienianych w art. 1, art. 2, art. 4-6, art. 11 i art. 12 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą (w tym ustawy o pracownikach samorządowych) mają zastosowanie do ustalania wysokości wynagrodzenia należnego od dnia 1 sierpnia 2021 r. Ustawa wprowadziła więc obowiązek ustalania nowych, zmienionych wysokości wynagrodzeń m.in. dla osób zajmujących stanowiska wójtów, burmistrzów i prezydentów miast, z mocą wsteczną począwszy od 1 sierpnia 2021 r. Z tych też względów zmiana wynagrodzenia będzie miała moc obowiązująca począwszy od 1 sierpnia 2021 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r. poz. 40) do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalenie wynagrodzenia wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Ponadto, jak wynika z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530 ze zm.) czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta (burmistrza, prezydenta miasta), związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy, wykonuje przewodniczący rady gminy, a pozostałe czynności - wyznaczona przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) osoba zastępująca lub sekretarz gminy, z tym że wynagrodzenie wójta ustala rada gminy, w drodze uchwały.

W dotychczasowej działalności Rady Miejskiej projekty uchwał dotyczących wynagrodzenia Burmistrza były opracowane przez pracowników Wydziału Organizacyjnego Gminy, co było zgodne z zapisami art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530 ze zm.), który odpowiada m.in. za:

- prowadzenie spraw kadrowych pracowników Urzędu;
- prowadzenie spraw płacowych pracowników Urzędu;
- prowadzenie spraw związanych z funkcjonowaniem i organizacją Urzędu;

Dotychczas wynagrodzenie Burmistrza było regulowane w taki sposób 4 uchwałami Rady Miejskiej w latach 2006 do 2018. Ostatnia uchwała była podjęta 13 grudnia 2018 r. przez aktualną Radę Miejską. Podobnie było w poprzednich przypadkach, gdy Przewodniczącymi Rady Miejskiej w Gryfinie byli kolejno Mieczysław Sawaryn i Elżbieta Kasprzyk.

Mimo ustawowego obowiązku dostosowania wysokości wynagrodzenia Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino, z mocą od 1 sierpnia 2021 r., co najmniej do kwoty wynagrodzenia minimalnego do dnia sporządzenia projektu uchwały nie został przygotowany projekt uchwały i przekazany Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Gryfinie celem poddania jego głosowaniu przez Radę Miejską. Stanowi to naruszenie praw pracowniczych przysługujących Burmistrzowi Miasta i Gminy Gryfino. Tymczasem zgodnie z art. 218 §1a Kodeksu Karnego „Kto, wykonując czynności w sprawach z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych, złośliwie lub uporczywie narusza prawa pracownika wynikające ze stosunku pracy lub ubezpieczenia społecznego, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.” W związku z tym Przewodniczący Rady Miejskiej w Gryfinie był zmuszony wydać polecenie służbowe odpowiedzialnym pracownikom urzędu, w celu sporządzenia projektu uchwały w sprawie

wynagrodzenia Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino, w związku z Art. 21a. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r. poz. 40) [Polecenia służbowe wydawane przez przewodniczącego rady gminy] („Przewodniczący rady gminy w związku z realizacją swoich obowiązków może wydawać polecenia służbowe pracownikom urzędu gminy wykonującym zadania organizacyjne, prawne oraz inne zadania związane z funkcjonowaniem rady gminy, komisji i radnych. W tym przypadku przewodniczący rady gminy wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników, o których mowa w zdaniu pierwszym.”).

Podczas LXV sesji Rady Miejskiej w Gryfinie w dniu 15 grudnia 2022 r. skarbnik gminy Gryfino, Pani Beata Blejsz oznajmiła, że w związku z brakiem uregulowania wysokości wynagrodzenia burmistrza do stawek znowelizowanych przez ustawę zaproponowaną przez Prezydenta RP z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2021 poz. 1834), a także rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. 2021 poz. 1960), naliczane będą odsetki od dnia wejścia tych przepisów w życie.

W związku z powyższym, celem zakończenia stanu naliczania odsetek z tytułu braku uregulowania wynagrodzenia burmistrza do aktualnie obowiązujących przepisów prawa, co wynikało z braku inicjatywy uchwałodawczej praktykowanej w tej sprawie w poprzednich latach, podjęcie powyższej uchwały jest konieczne i zasadne.