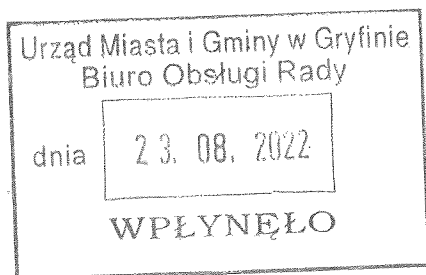




BMK.0003.13.2022.RA

Gryfino 23 sierpnia 2022 r.



Pani
Magdalena Pieczyńska
Radna Rady Miejskiej
w Gryfinie

Pan
Maciej Puzik
Radny Rady Miejskiej
w Gryfinie

Odpowiadając na Państwa interpelacje nr 615/22 z dnia 30 maja 2022 r. i nr 629/22 z dnia 4 sierpnia 2022 r. (data przekazania interpelacji Burmistrzowi Miasta i Gminy Gryfino – odpowiednio 31 maja 2022 r. i 9 sierpnia 2022 r.) w sprawie zmian w komunikacji autobusowej informuję, co następuje:

1. Bezpośrednią przyczyną planowanej na dzień 1 czerwca 2022 r. i wprowadzonej ostatecznie w dniu 1 sierpnia 2022 r. redukcji połączeń była bardzo trudna sytuacja finansowa Gminy Gryfino w zakresie kosztów utrzymania komunikacji autobusowej. Radykalny wzrost kosztów realizacji usług przewozowych, spowodowany przede wszystkim gwałtownym wzrostem cen paliw, energii i kosztów wynagrodzeń, doprowadził do konieczności drastycznego ograniczenia liczby realizowanych połączeń autobusowych.
2. Całkowity koszt funkcjonowania gminnego systemu komunikacyjnego w 2021 r. wyniósł 4,92 mln zł. Umowa zawarta na realizację usług przewozowych w I półroczu br., po wprowadzeniu mechanizmu tzw. korekty paliwowej wskutek gwałtownego wzrostu cen paliw, określała kwotę wynagrodzenia na poziomie 3,25 mln zł. Przy założeniu poziomu cen paliwa w II półroczu 2022 r. analogicznego, jak w II kwartale br., łączny koszt wykonywania usług przewozowych w 2022 r., szacowany na przełomie maja i czerwca br., mógłby wynieść ok. 6,7 mln zł. Niestety, już na etapie podejmowania decyzji o radykalnym ograniczeniu liczby kursów autobusowych z dniem 1 czerwca 2022 r., Gmina otrzymywała od Przedsiębiorstwa Komunikacji Samochodowej w Szczecinie Sp. z o.o. informacje o braku możliwości kontynuowania umowy na dotychczasowych warunkach i konieczności znacznego podwyższenia stawek za 1 wkm. Potwierdzeniem tego były znaczne wzrosty wspomnianych stawek, obowiązujących już od lipca br. Uwzględniając faktyczny koszt utrzymania systemu komunikacyjnego w okresie styczeń – lipiec br. w wysokości 3,88 mln zł i dodając do tej wartości oszacowany koszt komunikacji autobusowej w okresie sierpień – grudzień 2022 r. wg „starych” rozkładów jazdy oraz stawek obowiązujących obecnie, wynoszący 3,66 mln zł, łączny zakładany koszt funkcjonowania systemu w całym 2022 r. wg niezmiennych rozkładów jazdy wyniósłby ok. 7,54 mln zł. Przy początkowym budżecie zadania na rok 2022 r. w wysokości 4,11 mln zł oznaczałoby to deficyt środków na poziomie 3,43 mln zł.

3. Ograniczenia w liczbie kursów autobusowych, planowane do wprowadzenia z dniem 1 czerwca 2022 r., nie były konsultowane z mieszkańcami terenów wiejskich ze względu na absolutną konieczność ograniczenia kosztów funkcjonowania systemu komunikacyjnego. Wspomniany powyżej radykalny wzrost kosztów realizacji usług przewozowych, przy braku zgody na podwyższenie cen biletów, doprowadził do konieczności drastycznego ograniczenia liczby realizowanych połączeń autobusowych.
4. Decyzja o zawieszeniu likwidacji kursów autobusowych, podjęta 29 maja 2022 r., miała obowiązywać do 30 czerwca 2022 r., tj. do końca obowiązywania umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, zawartej na okres I półrocza br. Ówczesne założenia przewidywały zawarcie na II półroczu br. kolejnej umowy, realizowanej zgodnie z ograniczonymi rozkładami jazdy lub, w przypadku dalszego pogorszenia sytuacji rynkowej i w efekcie – sytuacji finansowej Gminy – kolejne ograniczenie liczby kursów. Jednocześnie, na II półroczu br. planowane były prace mające na celu przygotowanie wniosku do Wojewody Zachodniopomorskiego o pozyskanie środków finansowych z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych na obsługę gminnego systemu komunikacji autobusowej, jednak w związku z nagłą decyzją Wojewody o rozpoczęciu w dniu 9 czerwca 2022 r. naboru wniosków o objęcie w 2022 r. dopłatą ze środków Funduszu, konieczne było zaprojektowanie nowego systemu komunikacyjnego w bardzo krótkim czasie, tj. do 21 czerwca 2022 r., a więc do czasu złożenia przedmiotowego wniosku.
5. Ze względu na upływ z dniem 30 czerwca 2022 r. terminu obowiązywania umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, zaprezentowana w dniu 27 maja 2022 r. redukcja kursów autobusowych miała obowiązywać do końca obowiązywania wspomnianej umowy. Jednocześnie, z przyczyn wskazanych w pkt 4, zakładana była ewentualność wystąpienia konieczności dalszego ich ograniczenia.
6. W związku z wprowadzeniem z dniem 1 sierpnia 2022 r. nowego systemu komunikacyjnego, do końca br. nie są planowane kolejne zawieszenia liczby kursów w ramach poszczególnych linii autobusowych.
7. Informacja o planowanym ograniczeniu kursów autobusowych od dnia 1 czerwca 2022 r. nie była przekazywana do szkół ponadpodstawowych ze względu na toczące się analizy w tym zakresie. Gmina szukała optymalnego rozwiązania problemu gwałtownego wzrostu kosztów systemu komunikacyjnego, analizując każdy możliwy scenariusz.
8. Informacja o planowanej redukcji kursów autobusowych od dnia 1 czerwca 2022 r. nie została przedstawiona Radnym Rady Miejskiej w Gryfinie podczas sesji w dniu 26 maja 2022 r. ze względu na toczące się analizy w tym zakresie. Zgodnie z informacją przedstawioną w pkt 7, Gmina szukała optymalnego rozwiązania problemu gwałtownego wzrostu kosztów, analizując każdy możliwy scenariusz. Przypominam jednocześnie, że informacja o prawdopodobnej konieczności znacznego ograniczenia liczby kursów autobusowych w 2022 r. została przedstawiona Radnym podczas sesji Rady Miejskiej w Gryfinie w dniu 23 grudnia 2021 r., w efekcie niepodjęcia uchwały

podwyższającej ceny biletów w organizowanej wówczas przez Gminę komunikacji autobusowej.

9. Obowiązujące od 1 sierpnia 2022 r. rozkłady jazdy poszczególnych linii komunikacyjnych zostały opracowane wg określonych założeń – zapewnieniu godzin dojazdu do zakładów pracy i do szkół w Szczecinie, Gryfinie i Nowym Czarnowie, przy optymalizacji stopnia wykorzystania liczby pojazdów. Ich zatwierdzenie zostało dokonane poprzez zawarcie stosownych umów pomiędzy Gminą Gryfino a Przedsiębiorstwem Komunikacji Samochodowej w Szczecinie Sp. z o.o.
10. Przygotowując zmiany rozkładów jazdy Gmina korzystała m.in. z wyników badań marketingowych w zakresie obłożenia poszczególnych kursów autobusowych, przeprowadzonych w 2019 r. przez firmę Public Transport Consulting Marcin Gromadzki.
11. Konsultacje dotyczące zmian rozkładów jazdy odbywały się wielotorowo. Przygotowane rozkłady jazdy były konsultowane z PGE GiEK S.A. Oddziałem Elektrownia Dolna Odra, Fliegel Textilservice Sp. z o.o., dyrektorami szkół podstawowych na terenie Gminy, czy sołtysami poszczególnych sołectw. Wskazane podmioty otrzymały zarysy rozkładów jazdy, do których wносиły swoje uwagi. Jednocześnie, sołtysi przekazywali swoje uwagi na spotkaniach organizowanych kilkakrotnie przez Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino.
12. Podstawowym celem przy projektowaniu nowej sieci połączeń było zapewnienie pasażerom poszczególnych linii komunikacyjnych możliwości dojazdu do Szczecina, Gryfina i Nowego Czarnowa na określone godziny związane z rozpoczęciem nauki lub pracy w zakładach pracy (linie 1-2), a także analogicznego dojazdu do Gryfina w przypadku linii wiejskich (linie 3-6). Przy tak zaprojektowanej siatce połączeń niemożliwe było pełne dopasowanie godzin przyjazdu/odjazdu poszczególnych kursów do godzin odjazdu pociągów, czy autobusów szczecińskich. Dodatkowo, każda zmiana godzin realizacji kursów PKP, czy ZDiTM wymuszałaby automatyczną konieczność zmiany gminnego rozkładu jazdy. Dopasowanie do godzin odjazdów kursów niezależnych od Gminy przewoźników możliwe będzie w znacznie większym stopniu z chwilą uruchomienia Szczecińskiej Kolei Metropolitalnej (SKM), na którą Gmina Gryfino, jako członek Stowarzyszenia Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego, będzie miała znacznie większy wpływ.
13. Doniesienia o planowanych zmianach w systemie komunikacyjnym Gminy Gryfino pojawiały się wielokrotnie w różnych nośnikach informacji na różnych etapach prowadzonych prac. Oficjalna, ostateczna informacja o zmianach w komunikacji autobusowej, nowej siatce połączeń i wprowadzeniu nowych rozkładów jazdy, została umieszczona na stronach Gminy Gryfino w dniu 29 lipca 2022 r., w tym samym dniu została przekazana w formie elektronicznej poszczególnym mediom działającym na terenie Gminy oraz sołtysom. Ponadto, uzgodniona z sołtysami ilość plakatów informujących o zmianach wchodzących w życie z dniem 1 sierpnia br. wraz z rozkładami jazdy, została im przekazana w dniu 29 lipca 2022 r. w godzinach popołudniowych. Dodatkowo, również w dniu 29 lipca 2022 r., wspomniane materiały informacyjne zostały umieszczone we wszystkich wiatach przystankowych na terenie miasta Gryfino.

14. Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Szczecinie Sp. z o.o. rozpoczęło akcję umieszczania nowych rozkładów jazdy na przystankach autobusowych w czwartek w godzinach południowych i zakończyło w piątek ok. godz. 14:00, informując o tym fakcie pracowników Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta i Gminy w Gryfinie. Tego samego dnia w godzinach popołudniowo-wieczornych pracownicy wspomnianego Wydziału umieszczali na wszystkich wiatach przystankowych na terenie miasta i dostarczali sołtysom plakaty informujące o wprowadzonych zmianach, weryfikując jednocześnie obecność nowych rozkładów jazdy na przystankach.
15. Wprowadzenie pewnych korekt w obecnym rozkładzie jazdy planowane jest na 1 października br., po zgromadzeniu i przeanalizowaniu ewentualnych zgłoszeń po rozpoczęciu roku szkolnego, wymagać to jednak będzie zgromadzenia odpowiednich środków finansowych na ten cel.
16. Gmina Gryfino podejmowała próby porozumienia z Gminą Miasto Szczecin w zakresie współfinansowania linii nr 1, zarówno w przeszłości, jak i na etapie przygotowywania obecnego systemu komunikacyjnego, co pozwoliłoby na uzyskanie dodatkowych środków finansowych na realizację usług przewozowych. Niestety, Gmina Miasto Szczecin nadal nie jest skłonna do współpracy w powyższym zakresie.
17. Pierwsze rozmowy z Przedsiębiorstwem Komunikacji Samochodowej w Szczecinie Sp. z o.o. w zakresie funkcjonowania komunikacji autobusowej w II półroczu br. Gmina Gryfino podjęła już maju 2022 r. W ich efekcie wydłużono m.in. okres obowiązywania dotychczasowej umowy półrocznej, w niezmienionym układzie rozkładowym, do końca lipca br. Spotkania i negocjacje dotyczące warunków realizacji usług w ramach nowego systemu komunikacyjnego rozpoczęły się na początku lipca br. i zakończyły podpisaniem w dniu 29 lipca 2022 r. dwóch umów obowiązujących od 1 sierpnia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.
18. Nadzór nad realizacją usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w Gminie Gryfino prowadzony jest przez pracowników Wydziału Gospodarki Komunalnej. Kontroli terminowości na wybranych przystankach poddawane są poszczególne kursy autobusowe danych linii komunikacyjnych, przyjmowane i analizowane są również wszelkie zgłoszenia dotyczące jakichkolwiek niezgodności pomiędzy zakontraktowanymi i realizowanymi przewozami, w tym – opóźnień lub braku realizacji kursów.
19. Obie umowy, podpisane przez Gminę Gryfino i Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Szczecinie Sp. z o.o., zawierają zapisy zobowiązujące Przedsiębiorstwo do zapłaty na rzecz Gminy kar umownych w określonych okolicznościach, w szczególności na skutek niewykonania lub niedokończenia danego kursu autobusowego.
20. Nowy układ połączeń autobusowych wymaga obecnie od mieszkańców Gminy zakupu odrębnych biletów miesięcznych w przypadku regularnego korzystania z przejazdów w ramach co najmniej dwóch linii komunikacyjnych. Dostrzegając ten problem, występujący w szczególności w obrębie linii 1 i 2, zwróciłem się do Wojewody Zachodniopomorskiego o przedstawienie stanowiska w zakresie możliwości wprowadzenia tzw. biletu miesięcznego łączonego. W odpowiedzi Wojewoda

zaakceptował przedstawione rozwiązanie, zwracając uwagę na jednoczesną konieczność zapewnienia przejrzystego rozliczenia kosztów (deficytu) funkcjonowania poszczególnych linii komunikacyjnych. Stosowne projekty uchwał w powyższej sprawie znalazły się w porządku obrad najbliższej sesji Rady Miejskiej w Gryfinie.

21. Gmina Gryfino przekazała Przedsiębiorstwu Komunikacji Samochodowej w Szczecinie Sp. z o.o. wszystkie niezbędne dla operatora publicznego transportu zbiorowego materiały, tj. informacje o wysokości cen biletów poszczególnych kategorii, a także o uprawnieniach do ulgowych przejazdów, przysługujących poszczególnym grupom pasażerów. Nadmieniam, że wytyczne te zostały określone w dwóch uchwałach Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 30 czerwca 2022 r. – nr LV/410/22 i LV/411/22.

BURMISTRZ
Miasta i Gminy
GRYFINO
Mieczysław Sawaryn

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) BMK – aa.

