

UCHWAŁA NR VI.9.2016

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 8 stycznia 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Gryfino na lata 2016-2025

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, z późn. zm.)¹ oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.)² Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

opiniuje pozytywnie

prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Gryfino³, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wynikającej z planowanych i zaciągniętych przez jednostkę zobowiązań.

UZASADNIENIE

Niniejszą opinię Skład Orzekający sformułował w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 17 grudnia 2015 r.: Nr XVII/142/15 w sprawie w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gryfino na lata 2016-2025 oraz Nr XVII/141/15 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gryfino na rok 2016, które do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wpłynęły odpowiednio w dniach: 21 grudnia 2015 r. (wersja elektroniczna) oraz 23 grudnia 2015 r.

Według uchwały budżetowej na rok 2016 Gmina planuje nadwyżkę budżetu w kwocie 4 513 728 zł, stanowiącą różnicę między planowanymi dochodami w wysokości 110 580 357,00 zł (z tego dochody bieżące 108 370 357,00 zł, dochody majątkowe 2 210 000,00 zł) i wydatkami ogółem w kwocie 106 066 629,00 zł (z tego wydatki bieżące 100 105 850,00 zł, wydatki majątkowe 5 960 779,00 zł).

Nadwyżkę budżetu planuje się przeznaczyć na spłatę rat kredytów w kwocie 4 513 728,00 zł.

¹ dalej: ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

² dalej: ustawa o finansach publicznych

³ dalej: Gmina.

Zgodnie z danymi wynikającymi z uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2025 zaciągnięty dług Gmina zamierza spłacać do końca roku 2025 i w podanym okresie nie planuje pozyskiwania nowych tytułów dłużnych. Wypracowaną nadwyżkę Gmina planuje przeznaczyć na finansowanie rozchodów, służących spłacie zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Z wymienionych wyżej uchwał wynika, że w 2016 r. i w latach następnych Gmina nie planuje wzrostu zadłużenia, a jego poziom będzie systematycznie spadał. Najwyższy poziom długu wystąpi w roku 2016 i wyniesie 55 683 240,00 zł, co stanowi 50,36 % planowanych dochodów budżetu jednostki. W 2025 r. dług zostanie całkowicie spłacony. Z powyższego wynika, że prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Gmina posiada zobowiązanie z tytułu udzielonego poręczenia, które będzie obciążać budżet jednostki w roku 2016, co stwierdzono w oparciu o dane wynikające z uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej oraz objaśnień do tej uchwały, a także sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec III kwartału 2015 r.

Z wartości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2016-2025 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji jest oparte zarówno na planowanej w latach 2016-2025 realizacji dochodów ze sprzedaży majątku – w kwotach wynoszących od 1 000 000,00 zł do 3 000 000,00 zł, jak również na prognozowanych nadwyżkach operacyjnych, stanowiących dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, co spełnia regułę z art. 242 ww. ustawy.

Podkreślenia wymagają niewielkie różnice pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym oraz wskaźnikiem łącznej kwoty spłaty zobowiązań w latach 2017 (8,81 % i 9,11 %) oraz 2018 (8,31 % i 8,35 %). W tym kontekście Skład Orzekający wskazuje na konieczność utrzymania dyscypliny w wykonywaniu budżetów wskazanych lat budżetowych, zwłaszcza w odniesieniu do osiągnięcia odpowiednich nadwyżek operacyjnych, ponieważ realizacja dochodów ze sprzedaży majątku obarczona jest wysokim stopniem ryzyka. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, może negatywnie wpłynąć na procesy uchwalania budżetów kolejnych lat.

Biorąc pod uwagę przedstawione założenia prognostyczne, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Na podstawie art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej⁴.

⁴ ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.)

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska